



Over dit formulier

- U kunt dit formulier digitaal invullen en ondertekenen.
- Verplichte velden kunt u herkennen aan de rode rand om het invulveld.
- Na het plaatsen van de digitale handtekening krijgt u de gelegenheid het formulier te verzenden.

Aanvraag tijdelijke wijziging vergunning(en) 700 MHz vanwege niet kunnen voldoen aan dekkings- en/of snelheidseis

Aanvraagformulier als bedoeld in artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht tot wijziging van artikel 3, derde en/of vierde lid van een of meerdere 700 MHz-vergunning(en) vanwege het niet kunnen voldoen aan de dekkings- en/of snelheidseis bij overmacht in een (deel van een) gemeente

Stuur uw aanvraag

per e-mail met digitale ondertekening

Of per post naar

Agentschap Telecom
Ter attentie van: afdeling S-Netwerken
Postbus 450, 9700 AL Groningen

Meer informatie

Klantcontactcentrum: 050 587 74 44
www.agentschaptelecom.nl

1 Wijziging vergunning aanvragen

1.1 Relatienummer *> Vul het relatienummer in*

2 Vergunning op naam van rechtspersoon

2.1 Statutaire naam

2.2 Handelsnaam

2.3 Ingeschreven bij de Kamer van Koophandel in

| | |
|----------------|---|
| Buitenland, nl | <i>> Stuur een bewijs van inschrijving mee.</i> |
| Nederland | <i>> Agentschap Telecom verifieert uw gegevens in het handelsregister.</i> |

2.4 KvK-nummer

2.5 Vestigingsnummer *> Indien van toepassing*

3 Vestigingsadres

3.1 Straat

3.2 Huisnummer

3.3 Huisnummertoevoeging

3.4 Postcode

3.5 Plaats

3.6 Land

4 Correspondentieadres

> Alleen invullen als dit anders is dan het adres onder vraag 3.

4.1 Straat of Postbus

4.2 Huis- of postbusnummer

4.3 Huisnummertoevoeging

4.4 Postcode

4.5 Plaats

4.6 Land

5 Duur van de wijziging

> Vul de gewenste duur van de wijziging in

- Maximaal 1 jaar
-maanden (met een maximum van 12 maanden)

6 Welke vergunningen

6.1 Dossiernummers: U vraagt een wijziging aan van de volgende vergunningen in de 700 MHz-band:

> Vul de dossiernummers in van de vergunning(en) bij 6.1

7.1 Gemeente

7 Welke gemeente

> Vul in voor welke gemeente of in een gedeelte daarvan de wijziging moet gelden

De gemeentegrenzen zijn voor toepassing van de dekkings- en snelheidseis bevroren bij het verlenen van de 700 MHz-vergunningen in bijlage 2 van deze vergunningen. In die bijlage is de kaart van Nederland opgenomen op basis van de kadastrale registratie (gemeentegrenzen) van 01/01/2020. De bijbehorende data van die kaart kunnen op verzoek digitaal worden verstrekt. Wenst u voor meerdere gemeenten (of voor een deel van een gemeente) uit die bijlage een wijziging van de vergunning(en) aan te vragen, dan vult u per gemeente een aanvraagformulier in.

8 Onderbouwing

> Lever de onderbouwing van uw aanvraag aan. De onderbouwing dient door middel van een of meerdere bijlage(n) te worden verstrekt en dient ten minste te voldoen aan de in de toelichting vermelde criteria. U dient de gegevens te overleggen waaruit volgt dat u aantoonbaar door overmacht niet in staat bent te voldoen aan de dekkings- en/of snelheidsverplichting van uw vergunning(en) in een gemeente of in een gedeelte daarvan. Wijzigingen van een vergunning gaan niet verder dan noodzakelijk. Gelet daarop dient overtuigend gemotiveerd te worden waarom voor het betreffende aangegeven gebied een wijziging wordt aangevraagd.

> Hieronder vallen ten minste de gegevens:

- A. Het meest recente plaatsingsplan dat is ingediend bij de gemeente waarin de gebieden worden vermeld waar u in de betreffende gemeente antenne(s) wenst te plaatsen en verdere correspondentie of uitkomsten van overleggen daarover;
- B. Ingediende aanvragen voor het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van een of meer opstelpunt(en) en de verdere correspondentie daarover, zoals bijvoorbeeld een afwijzing van de aanvraag;
- C. Alle correspondentie aangaande het onderzoek naar potentiële (vergunningvrije) opstelpunten om de dekking en snelheid te verbeteren, zoals bijvoorbeeld correspondentie met het bestuur van een VvE (Vereniging van Eigenaren);
- D. Documentatie waarmee wordt aangetoond dat de potentiële (vergunningvrije) opstelpunten van belang zijn voor realisatie van de dekkings- en snelheidsverplichting (DSV) en de gevolgen van het niet verkrijgen van de antenne-opstelpunten voor het voldoen aan de dekkings- en snelheidseis;
- E. Planningsgegevens (in een visuele weergave) met betrekking tot de huidige te leveren dekking en capaciteit in de gemeente of een gedeelte daarvan waarvoor u wijziging van de vergunning(en) aanvraagt. Hierbij dient u ook de opstelpunten van de omliggende gemeenten mee te nemen, voor zover deze een bijdrage leveren aan de dekking en snelheid in de gemeente waarvoor u wijziging van de vergunning(en) aanvraagt;
- F. Per antenne-opstelpunt gespecificeerd de gebruikte Radio Access Technology (RAT), frequentiebanden, zendvermogens, antennetypes, downtilt van de antennes en aangeboden carrieraggregatie en toegepaste QAM en MIMO, ten aanzien van de betreffende gemeente. Ook hier geldt dat u de opstelpunten van de omliggende gemeenten mee te nemen, indien van toepassing;
- G. Een overzicht van het knelpunt/de knelpunten binnen de gemeente waardoor het niet mogelijk is om aan de DSV te voldoen, waarbij wordt onderbouwd waarom dit niet haalbaar is, mede gelet op andere opstelpunten of mogelijkheden in de nabije omgeving;
- H. Indien van toepassing met betrekking tot een deel van een gemeente, de polygoon binnen de betreffende gemeente waarmee zichtbaar is wat de maximum omvang van het gebied binnen die gemeente is waarvoor de wijziging wordt aangevraagd.

> U dient hierbij aan te geven welke onderdelen van deze gegevens als vertrouwelijk moeten worden aangemerkt, dit in verband met het consulteren van een verzoek tot wijziging van de vergunning.

9 De volgende bijlagen zijn bijgevoegd

- | | |
|---|--|
| 9.1 Bijlagen bij beantwoorde vragen | <p>Kopie inschrijving buitenlandse KvK (2.3)</p> <p>Kopie volmacht (10)</p> <p>Bijlagen op grond van onderdeel 8 waarbij u dient aan te geven welke passages als bedrijfsvertrouwelijk dienen te worden beschouwd in de zin van artikel 10, eerste lid aanhef en onder c van de Wob.</p> |
| 9.2 Aanvraag wordt ondertekend namens de vergunninghouder | <p>Machtiging vertegenwoordiging door derden > U vindt een voorbeeld machtiging op onze website.</p> |

10 Verklaring en ondertekening

-Ik ben bevoegd en/of gemachtigd om deze aanvraag te ondertekenen. Indien de vertegenwoordigingsbevoegdheid niet blijkt uit het handelsregister of een daarmee vergelijkbaar register, maar uit een volmacht, moet een kopie van de volmacht worden bijgevoegd.

-Ik verklaar dat dit formulier naar waarheid is ingevuld.

10.1 Naam ondertekenaar

10.2 Datum

10.3 Plaats

10.4 Handtekening

Toelichting op het aanvraagformulier en proces tijdelijke wijziging van 700 MHz-vergunning(en) vanwege het niet kunnen voldoen aan de dekkings- en/of snelheidsverplichting in een (deel van een) gemeente door overmacht

1. Inleiding

Op 28 juli 2020 zijn de vergunningen voor de 700, 1400 en 2100 MHz band verleend door middel van een veiling. In de verleende 700 MHz-vergunningen is in artikel 3, derde en vierde lid een zogenaamde dekkings- en snelheidsverplichting (hierna: DSV, dekkings- en snelheidseis, de eis) opgenomen. Dit betekent dat vergunninghouders de verplichting hebben om vanaf 28 juli 2022 en 28 juli 2026 op 98% van de oppervlakte van elke gemeente een datasnelheid van minimaal 8 respectievelijk 10 Mbps aan te bieden.

Onderzoeksbureau PA consulting heeft in aanloop naar de veiling voor het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat onderzoek gedaan naar o.a. de dekkings- en snelheidseis voor de 700 MHz-vergunningen die zijn geveild in de multibandveiling. Uit dit onderzoek is gebleken dat de in de vergunningen opgenomen dekkings- en snelheidseis een redelijke en ambitieuze eis is die in principe voor elke vergunninghouder waarop de eis rust, haalbaar is. Een vergunninghouder die in het bezit is van twee of meer 700 MHz-vergunningen en daarnaast één of meerdere vergunningen in de 800 of 900 MHz band bezit, dient aan deze dekkings- en snelheidsverplichting te voldoen. Deze dekkings- en snelheidsverplichting kan mede gerealiseerd worden door gebruik te maken van andere aan de vergunninghouder vergunde frequentieruimte.

De mogelijkheid bestaat dat een vergunninghouder aangeeft in een gemeente, of in een gedeelte daarvan, door een overmachtssituatie niet te kunnen voldoen aan deze verplichting. Door het niet of niet volledig voldoen aan de dekkings- en snelheidsverplichting in een gemeente, wordt in strijd gehandeld met de verleende 700 MHz-vergunning en wordt niet voldaan aan de beleidsuitgangspunten die ten grondslag liggen aan deze verplichting, namelijk 'altijd en overal' beschikbare mobiele connectiviteit.¹ Het maatschappelijk belang om aan deze verplichtingen te voldoen is groot. Deze verplichting is sinds 6 maart 2020 bekend bij (toekomstige) vergunninghouders. Daarnaast wisten de betreffende vergunninghouders vanaf het moment van vergunningverlening op 28 juli 2020 dat ze binnen twee jaar daarna aan de eisen zouden moeten voldoen. Derhalve hadden de vergunninghouders na vergunningverlening nog twee jaar de tijd om aan deze vergunningseisen te voldoen. Alleen in gevallen dat een vergunninghouder niet aan de vergunningsvoorschriften kan voldoen door (onvoorziene) omstandigheden buiten zijn invloedssfeer, kan Agentschap Telecom (het agentschap) op aanvraag de vergunning(en) voor een maximale periode van één jaar per onderscheidenlijke situatie wijzigen.

Wijzigingsverzoeken kunnen slechts eenmaal ingediend worden t.b.v. het wijzigen van de vergunning(en) voor maximaal één jaar. In een voorkomend geval dat u na dat jaar (nog steeds) niet aan de dekkings- en snelheidseis kunt voldoen en er volgens u (nog steeds) sprake is van overmacht, dan kunt u dit aan de orde stellen in een eventueel toezichtsproces. De reden hiervoor is dat de dekkings- en snelheidseis realistisch is en dat de termijn van maximaal één jaar voldoende tijd biedt om een probleem te verhelpen. Tevens geldt dat (zeer) terughoudend moet worden omgegaan met tijdelijke wijzigingen, zowel qua duur als qua omvang.

In onderstaand kader wordt uiteengezet welke informatie de vergunninghouder voor een wijzigingsverzoek dient te overleggen en in welke gevallen in ieder geval geen sprake zal zijn van overmacht.

2. Wettelijk kader

In de eerste plaats wordt verwezen naar de toelichting op het Besluit bekendmaking veiling vergunningen 700, 1400 en 2100 MHz², paragraaf 5. Marktconsultatie, te vinden via: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2020-13729.html>, welke voor de volledigheid is opgenomen in bijlage 1 van dit document.

Op grond van artikel 3.19, derde lid Telecommunicatie (Tw) kan Agentschap Telecom een vergunning wijzigen op de gronden genoemd in het eerste en tweede lid van artikel 3.19 Tw. Het afwijzen van een gevraagde wijziging geschiedt op basis van dezelfde gronden. Artikel 3.18 van de Tw is hierbij ook van toepassing. Onder verwijzing naar artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft Agentschap Telecom dit aanvraagformulier en de daarbij te verstrekken gegevens vastgesteld.

3. 700 MHz-vergunningen

In de 700 MHz-vergunningen is in artikel 3, derde en vierde lid een dekkings- en snelheidseis opgenomen die geldt tot 1 januari 2030.³ Deze eis is alleen geldig wanneer een vergunninghouder (hierna: u) minimaal 2 x 10 MHz in de 700 MHz-band mag gebruiken en tevens frequentieruimte in de 800 en/of 900 MHz band mag gebruiken. De eis geldt voor elk gebied opgenomen in bijlage 2 van de vergunningen. Hierin zijn de

¹ Nota mobiele communicatie 2019

² Stcrt. 2020 nr. 13729, 6 maart 2020

³ Dit vanwege het verdeelmoment waarop de vergunningen in de frequentiebanden 800, 900, 1.800 en 2.600 MHz opnieuw worden uitgegeven en de daaraan te verbinden voorwaarden opnieuw worden vastgesteld.

gemeentegrenzen per 1 januari 2020 vastgelegd en bevroren ten aanzien van deze verplichting. Daar waar in dit document over gemeenten wordt gesproken worden de gebieden bedoeld als weergegeven in bijlage 2 van de 700 MHz-vergunningen. Mocht er over huidige gemeenten (dat wil zeggen gemeenten die tot stand zijn gekomen door een gemeentelijke herindeling na 1 januari 2020) worden gesproken, dan wordt dit aangegeven in de tekst van dit document.

4. Tijdigheid: op tijd starten

Indien u een tijdelijke wijziging van artikel 3, derde en/of vierde lid van een of meerdere vergunningen in de 700 MHz-band wenst aan te vragen voor een specifieke gemeente of een gedeelte daarvan, dient u hiervoor per gemeente een onderbouwing aan te leveren. Zo moet uit de onderbouwing volgen dat u, als vergunninghouder, tijdig bent gestart met handelingen en activiteiten om te kunnen voldoen aan de dekkings- en snelheidseis. Daarnaast verwachten wij dat 1) uit de onderbouwing blijkt welke opties zijn onderzocht, 2) aangegeven wordt wat de uitkomsten hiervan zijn en 3) correspondentie wordt overlegd van het doorlopen/onderzoeken van deze procedures en/of opties.

Wanneer bent u tijdig gestart met handelingen en activiteiten om te kunnen voldoen aan de dekkings- en snelheidseis? Vanaf het moment van publicatie van de veilingregeling en de ontwerp vergunningen op 6 maart 2020 hebben partijen die aan de veiling wilden deelnemen, kunnen inventariseren welke frequenties men wilde verwerven en tegen welke prijs, en ook welke investeringen en acties noodzakelijk zouden zijn om aan de eisen uit de vergunningen te voldoen. De vergunninghouders wisten vanaf het moment waarop de vergunningen zijn verleend dat de eis van kracht was en konden dan ook vanaf dat moment actie ondernemen met betrekking tot het aanvragen van een (eerste) omgevingsvergunning, eventueel medegebruik⁴ of vergunningsvrije opstelpunten.

Agentschap Telecom verwacht daarom dat u zo spoedig mogelijk na de vergunningverlening bent gestart met het onderzoeken van mogelijke knelpunten met betrekking tot de dekkings- en snelheidsverplichting en met het in gang zetten van mogelijke acties. Een gebruikelijke termijn voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor een antenne-opstelpunt is doorgaans ca. 14 tot 26 weken, inclusief eventueel (participatie)overleg. In de bijlage bij deze toelichting is een schema opgenomen, waarin het proces van het plaatsen van vergunningplichtige antennes inzichtelijk wordt gemaakt.

Indien u pas vanaf 12 maanden voorafgaand aan de ingangsdatum van de DSV gestart bent met het aanvragen van een (eerste) omgevingsvergunning of het ondernemen van acties met betrekking tot medegebruik of vergunningsvrije opstelpunten, bent u te laat gestart en kunt u geen aannemelijk beroep doen op een overmachtssituatie. Acties voor het aanvragen van omgevingsvergunningen, vergunningsvrije opstelpunten, medegebruik etcetera, dienen dan ook zeker vóór die termijn van 12 maanden al te zijn gestart. Indien u later dan 12 maanden vóór de ingangsdatum van de dekkings- en snelheidsverplichting, dus pas na 28 juli 2021, bent gestart met het aanvragen van een of meer omgevingsvergunningen en/of het realiseren van medegebruik, wordt een beroep op overmacht in ieder geval niet gehonoreerd. Een uitzondering hierop is een situatie waarin u kunt motiveren dat er sprake is van niet-voorzienbare, gewijzigde omstandigheden waardoor u pas na deze termijn gestart bent met het ondernemen van deze acties. Denk bijvoorbeeld aan een situatie dat een flatgebouw als gevolg van brand niet meer geschikt is om als opstelpunt te gebruiken.

Mocht u gedurende een eerste periode wel voldoen aan de dekkings- en snelheidsverplichting, maar voorziet u vanaf een bepaalde periode hieraan niet meer te kunnen voldoen, dan wordt van u verwacht dat u tijdig start met het ondernemen van bovengenoemde acties. Alleen in een situatie van overmacht die niet aan u is toe te rekenen of een situatie die redelijkerwijs niet voorzienbaar of voorspelbaar is geweest, kan een geslaagd beroep worden gedaan op een situatie van overmacht.

5. Aan te leveren informatie in relatie tot overmachtssituatie

Om de aangedragen situatie van overmacht te kunnen beoordelen in relatie tot de dekkings- en snelheidseis verwachten wij van u dat u een aantal gegevens overlegt over uw netwerk in de gemeente waarvoor u wijziging aanvraagt. Het gaat daarbij om een draagkrachtige motivering met onderbouwing aan de hand van objectieve gegevens. Op deze manier kan Agentschap Telecom beoordelen of uw beroep op overmacht toegewezen kan worden. Wij verwachten van u dat u daarvoor minimaal de volgende gegevens overlegt (niet-limitatieve opsomming):

- A. Het meest recente plaatsingsplan⁵ dat is ingediend bij de gemeente waarin de gebieden worden vermeld waar u in de betreffende gemeente antenne(s) wenst te plaatsen en verdere correspondentie of uitkomsten van overleggen daarover;

⁴ De ACM heeft op 4 februari 2021 de Leidraad delen van mobiele netwerken gepubliceerd waarin zij verduidelijkt hoe telecomaانبieders mogen samenwerken bij de uitrol van mobiele netwerken.

⁵ Een plaatsingsplan is een door de operator(s) gezamenlijk opgesteld plan, inclusief bijlagen. Zie hiervoor ook het Antenneconvenant 2021: <https://www.overalsnelinternet.nl/documenten/rapporten/2021/01/19/antenneconvenant-2021>

B. Eventueel ingediende aanvragen voor het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van een of meer opstelpunt(en) en de verdere correspondentie daarover, zoals bijvoorbeeld een afwijzing van de aanvraag;

C. Alle correspondentie aangaande het onderzoek naar potentiële (vergunningsvrije) opstelpunten om de dekking en snelheid te verbeteren, zoals bijvoorbeeld correspondentie met het bestuur van een VvE (Vereniging van Eigenaren);

D. Documentatie waarmee wordt aangetoond dat het/de potentiële (vergunningsvrije) opstelpunt(en) van belang is/zijn voor realisatie van de dekkings- en snelheidsverplichting en de gevolgen van het niet verkrijgen van de antenne-opstelpunten voor het voldoen aan de dekkings- en snelheidseis;

E. Planningsgegevens (in een visuele weergave) met betrekking tot de huidige te leveren dekking en capaciteit in de gemeente of een gedeelte daarvan waarvoor u wijziging van de vergunning(en) aanvraagt. Hierbij dient u ook de opstelpunten van de omliggende gemeenten mee te nemen, voor zover deze een bijdrage leveren aan de dekking en snelheid in de gemeente waarvoor u wijziging van de vergunning(en) aanvraagt;

F. Per antenne-opstelpunt gespecificeerd de gebruikte Radio Access Technology (RAT), frequentiebanden, zendvermogens, antennetypes, downtilt van de antennes en aangeboden carrieraggregatie en toegepaste QAM en MIMO, ten aanzien van de betreffende gemeente. Ook hier geldt dat u de opstelpunten van de omliggende gemeenten dient mee te nemen, indien van toepassing;

G. Een overzicht en motivering van het knelpunt/de knelpunten binnen de gemeente waardoor het niet mogelijk is om aan de dekkings- en snelheidsverplichting te voldoen, waarbij wordt onderbouwd waarom dit niet haalbaar is, mede gelet op andere opstelpunten of mogelijkheden in de nabije omgeving;

H. Indien van toepassing m.b.t. een deel van een gemeente, de polygoon binnen de betreffende gemeente waarmee zichtbaar is wat de maximum omvang van het gebied binnen die gemeente is waarvoor de wijziging wordt aangevraagd.

Voor zover een gewenst opstelpunt vanwege een situatie van overmacht niet gerealiseerd kan worden, dient u (onderbouwd) te motiveren wat de toegevoegde waarde van dit opstelpunt is in relatie tot het (niet) kunnen voldoen aan de dekkings- en snelheidseis in de gemeente (waarbij ook weer de opstelpunten in dezelfde gemeente en in de omliggende gemeenten worden meegenomen, indien van toepassing); dit betreft onderdeel D. hierboven. Daarbij verwachten wij van u dat u aangeeft waarom dit de enige optie is en welke andere opties u hiertoe heeft onderzocht.

6. Beoordelingskader overmachtssituatie

Voor de beoordeling of een verzoek tot tijdelijke wijziging van een 700 MHz-vergunning voor een (gedeelte van een) specifieke gemeente al dan niet kan worden toegewezen, zullen in ieder geval de antwoorden op de volgende vragen belangrijk zijn om te bepalen of er sprake kan zijn van een overmachtssituatie. De antwoorden op deze vragen zullen door Agentschap Telecom als afwegingscriteria gewogen worden bij deze beoordeling.

- a. In welke mate voldoet de vergunninghouder op basis van de overlegde netwerkgegevens wel/niet aan de dekkings- en snelheidseis?
- b. Welke inspanningen heeft de vergunninghouder gedaan om aan de dekkings- en capaciteitseis te kunnen voldoen? Daarbij worden de aard en omvang van de inspanningen van de vergunninghouder betrokken.
- c. Welke potentiële (vergunningsvrije) opstelpunten heeft de vergunninghouder onderzocht om de dekking en snelheid in de gemeente te verbeteren na inwerkingtreding van de 700 MHz-vergunning(en)?
- d. In hoeverre zijn deze potentiële (vergunningsvrije) opstelpunten van belang om aan de dekkings- en snelheidsverplichting in de gemeente te voldoen?
- e. Op welke wijze blijkt uit de documenten/e-mails met correspondentie hierover (i.r.t. vraag c.) met eigenaren van die opstelpunten of met eigenaren van locaties die geschikt zijn als opstelpunt, die de vergunninghouder bij zijn verzoek aan AT heeft overlegd, dat er sprake is van een overmachtssituatie?
- f. Welke afschriften heeft de vergunninghouder kunnen overleggen van alle aanvragen voor vergunningen die zijn ingediend voor die opstelpunten en de beslissingen op die aanvragen alsmede de overige correspondentie met en van het betreffende bestuursorgaan? Welke correspondentie en overleggen zijn hieraan vooraf gegaan? Is er eerst overleg geweest met de gemeente? Wat is hier besproken? Heeft dit geresulteerd in de aanvragen? Of is er anders aangevraagd dan is overlegd?
- g. Welke verzoeken tot medegebruik heeft de vergunninghouder ingediend na inwerkingtreding van de 700 MHz-vergunning(en) ten behoeve van dekking en capaciteit in de betreffende gemeente?
- h. Heeft de vergunninghouder eventuele geschillen over medegebruik bij de ACM krachtens artikel 12.4 Tw juncto hoofdstuk 5a van de Telecommunicatiewet aanhangig gemaakt?
- i. Op welke wijze blijkt uit de afschriften van (de correspondentie over) deze geschillen die bij de ACM aanhangig zijn gemaakt en die de vergunninghouder heeft overlegd, dat er sprake is van een overmachtssituatie?

- j. Heeft de vergunninghouder kunnen motiveren dat er sprake is van overmacht waardoor niet (tijdig) de benodigde vergunning(en) in die gemeente kunnen worden verkregen?

7. Geen overmacht

Een aanvraag tot tijdelijke wijziging van de vergunning zal geweigerd worden wanneer er geen sprake is van overmacht of de aanvraag tot wijziging redelijkerwijs eerder had kunnen worden ingediend, in plaats van vlak voor het ingaan van de dekkings- en snelheidsverplichting. Zie hiervoor ook paragraaf 9. Behandeltermijn, consultatie en publicatie.

Daarnaast wordt de situatie waarin er in de nabijheid van een opstelpunt, waarvan het niet mogelijk is gebleken om deze als antenne-opstelpunt te gebruiken, wel andere opstelpunten beschikbaar zijn, niet beschouwd als een situatie van overmacht. Mede aan de hand van een beoordeling van de overlegde netwerkgegevens zal Agentschap Telecom beoordelen of er sprake is van een situatie van overmacht in relatie tot het voldoen aan de dekkings- en/of snelheidseis. Er is bijvoorbeeld geen sprake van overmacht, indien u niet tijdig bent gestart met handelingen en activiteiten om te kunnen voldoen aan de dekkings- en snelheidseis. Zie hiervoor tevens paragraaf 4. Tijdigheid: op tijd starten.

Tevens is het van belang in hoeverre eventuele gewijzigde omstandigheden al voorzienbaar zijn geweest. Bijvoorbeeld in het geval van de realisatie van nieuwbouwwijken verwachten wij van u dat u hiermee rekening houdt of heeft gehouden bij het kunnen (blijven) voldoen aan de dekkings- en snelheidsverplichting en is dit geen gegronde reden om een aanvraag tot wijziging van de vergunning in verband met overmacht te honoreren. Informatie hierover is immers vaak al jaren van tevoren bekend.

Ook is het van belang dat u bij het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een vergunningplichtige antenne-installatie een realistische aanvraag bij de gemeente heeft gedaan waarvan verwacht mag worden dat deze ook kan worden toegewezen. Als het gaat om een aanvraag voor een antenne-locatie die bijvoorbeeld afwijkt van het bestemmingsplan of van het bestuurlijk beleid in een gemeente, dan zal de besluitvorming hierover meer tijd in beslag nemen en is daarnaast de kans op een afwijzing groter. U had hiermee rekening kunnen houden en daarom alternatieven moeten verkennen, zoals het indienen van andere aanvragen voor omgevingsvergunningen of medegebruik van antennes.

Zoals eerder in de Toelichting op het Bekendmakingsbesluit en de geveilde vergunningen (bijlage 1) is aangegeven, is de keuze om geen gebruik te maken van een specifiek antenne-opstelpunt vanwege economisch onrendabele redenen, geen valide argument om een gerechtvaardigd beroep te kunnen doen op een overmachtssituatie. Er is geen sprake van overmacht indien het voldoen aan de dekkings- of snelheidseis op een bepaalde locatie naar uw mening economisch onrendabel zou zijn.

Als u de informatie vermeld paragraaf 5. niet (volledig) heeft aangeleverd en/of de vragen (bij paragraaf 6.) niet of niet afdoende heeft beantwoord en u een situatie van overmacht onvoldoende heeft kunnen aantonen, zal Agentschap Telecom u éénmaal in de gelegenheid stellen om het verzuim te herstellen en de ontbrekende informatie alsnog aan te leveren.

Wanneer Agentschap Telecom het wijzigingsverzoek afwijst, blijft de verplichting om aan de dekkings- en snelheidseis in die gemeente te voldoen onverkort van kracht.

8. Tijdelijke wijziging en beperkt qua omvang

In de toelichting op de vergunningen bij het Bekendmakingsbesluit is bepaald dat een wijziging voor maximaal een jaar geldt. Als het wijzigingsverzoek wordt toegewezen, wordt deze maximale termijn in de vergunningsvoorwaarden opgenomen. Van u wordt verwacht dat u zich – ook na de tijdelijke wijziging van uw vergunning(en) van maximaal een jaar - zoveel mogelijk inspant om alsnog en zo snel mogelijk aan de dekkings- en snelheidsverplichting te voldoen. Zodra de overmachtssituatie is verholpen en u alsnog kunt voldoen aan de dekkings- en snelheidseis, dient u Agentschap Telecom hierover te informeren, ook gedurende deze opschortingstermijn. In de vergunningsvoorwaarden zal worden opgenomen dat de ontheffing vervalt na de termijn van maximaal 1 jaar of nadat u het agentschap schriftelijk (of per e-mail) heeft geïnformeerd dat de overmachtssituatie is komen te vervallen.

In de toelichting op de vergunningen bij het Bekendmakingsbesluit is tevens bepaald dat Agentschap Telecom (zeer) terughoudend omgaat met tijdelijke wijzigingen, zowel qua duur als qua omvang. Wijzigingsverzoeken kunnen slechts eenmaal ingediend worden t.b.v. het wijzigen van de vergunning(en) voor maximaal één jaar. In een voorkomend geval dat u na dat jaar (nog steeds) niet aan de dekkings- en snelheidseis kunt voldoen en er volgens u (nog steeds) sprake is van overmacht, dan kunt u dit aan de orde stellen in een eventueel toezichtsproces. De reden hiervoor is dat de dekkings- en snelheidseis realistisch is en dat de termijn van

maximaal één jaar voldoende tijd biedt om een probleem te verhelpen. Tevens geldt dat (zeer) terughoudend moet worden omgegaan met tijdelijke wijzigingen, zowel qua duur als qua omvang.

De terughoudendheid qua omvang van de tijdelijke wijziging betekent dat binnen een gemeente alleen een tijdelijke ontheffing wordt verleend voor dat specifieke gedeelte van de gemeente waar de dekkings- en snelheidsverplichting niet gerealiseerd kan worden. Indien het een grotere gemeente betreft, dan zou de gehele gemeente worden uitgezonderd van de dekkings- en snelheidsverplichting; dat zou niet proportioneel zijn en bovendien de beleidsuitgangspunten doorkruisen die ten grondslag liggen aan de dekkings- en snelheidsverplichting, namelijk 'altijd en overal' beschikbare mobiele connectiviteit. Het is aan u om te motiveren wat het maximale gebied is waarbinnen het niet haalbaar is om aan de dekkings- en snelheidsverplichting in de gemeente te kunnen voldoen en waarvoor u een wijziging aanvraagt. Wij verwachten van u dat u hiervoor een polygoon aanlevert, d.w.z. een afbeelding van het betreffende gebied dat met lijnen is afgebakend.

9. Behandeltermijn, consultatie en publicatie

Op de website van Agentschap Telecom wordt gepubliceerd welke vergunninghouder(s) voor welke gemeente(n) een verzoek tot tijdelijke wijziging van de vergunning(en) heeft/hebben ingediend. Belanghebbenden kunnen hier een zienswijze op geven. Degene die het wijzigingsverzoek indient, zal bij het verzoek moeten aangeven welke onderdelen van de verstrekte informatie als vertrouwelijk moeten worden aangemerkt, zoals ook in het aanvraagformulier staat vermeld. De zienswijze wordt meegenomen in het uiteindelijke besluit. Tevens kunnen voorgenomen wijzigingen van vergunningen gepubliceerd worden in de Staatscourant, zodat belanghebbenden ook hierop hun zienswijze kunnen geven, conform artikel 14 van de Machtigingsrichtlijn (artikel 18 van de EECC: de European Electronic Communications Code).

Aanvragen tot tijdelijke wijziging van de vergunning(en) vanwege overmacht dienen daarom minimaal vijf maanden voorafgaand aan de ingangsdatum van de dekkings- en snelheidsverplichting te worden ingediend. Dit aangezien Agentschap Telecom een behandeltermijn van minimaal vijf maanden hanteert, mede gelet op de mogelijkheid van eventueel verzuimherstel en ook het geven van een zienswijze door andere belanghebbenden op de ingediende verzoeken. Deze termijn is mede het gevolg van het bieden van voldoende, hierboven genoemde rechtsbescherming en de beginselen van behoorlijk bestuur op grond van de Awb. Zoals in de toelichting op het Bekendmakingsbesluit en de ontwerpvergunningen (bijlage 1) al stond aangegeven kunnen aanvragen om wijziging van een vergunning pas in behandeling worden genomen vanaf zes maanden voorafgaand aan inwerkingtreding van deze eis.

Ten slotte worden wijziging(en) van de 700 MHz-vergunning(en) in de Staatscourant bekend gemaakt.

10. Bezwaar en beroep

Tegen een besluit tot toekenning of afwijzing van het verzoek om de vergunning tijdelijk te wijzigen, staat bezwaar en beroep open. Dergelijke juridische procedures hebben geen opschortende werking van de dekkings- en snelheidsverplichting in de betreffende gemeente en hebben geen invloed op een eventueel toezichttraject.

Bijlage 1 Toelichting Bekendmakingsbesluit en de geveilde vergunningen

Hieronder is voor de volledigheid de toelichting opgenomen op het Besluit bekendmaking veiling vergunningen 700, 1400 en 2100 MHz, paragraaf 5. Marktconsultatie, te vinden via: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2020-13729.html>.

"Dekkings- en snelheidseis

Een aantal respondenten [van de marktconsultatie] heeft aangegeven dat het kunnen naleven van de dekkings- en snelheidseis ook medewerking van andere partijen vraagt dan alleen de vergunninghouder. Het kan daarom voorkomen dat een vergunninghouder, buiten zijn macht, niet in staat is aan de dekkings- en snelheidseis te voldoen. Er wordt gevraagd hier rekening mee te houden. Er is door respondenten aan het ministerie verzocht de nakoming van de dekkings- en snelheidseis op te schorten indien vertraging niet aan de vergunninghouder is toe te rekenen.

Allereerst wordt ook hier opgemerkt dat de dekkings- en snelheidseis door zorgvuldig onderzoek van PA consultancy tot stand is gekomen. Zij hebben een redelijke en ambitieuze eis geadviseerd die in principe voor elke vergunninghouder waarop de eis rust haalbaar is. Daarnaast wordt opgemerkt dat de nieuwe dekkings- en snelheidseis onverkort geldt vanaf twee jaar na verlening van de vergunning. Partijen hebben dus ruim de tijd om zich op de eis voor te bereiden, een vergunninghouder die op tijd begint en een realistische planning hanteert, zal derhalve bijna altijd aan de dekkings- en snelheidseis kunnen voldoen.

Er zijn situaties denkbaar dat een vergunninghouder niet (tijdig) kan voldoen aan de dekkings- en snelheidsverplichting vanwege factoren die buiten zijn macht liggen en ondanks het feit dat deze vergunninghouder tijdig is begonnen met maatregelen om aan de eis te kunnen voldoen. Er kan bijvoorbeeld na 2 jaar nog steeds geen vergunning worden gekregen voor een geschikt antenne-opstelpunt in een bepaalde gemeente ondanks serieuze inspanningen van de vergunninghouder om een vergunning te verkrijgen of op zoek te gaan naar andere manieren om aan de eis te voldoen. De vergunninghouder moet overmacht zelf aantonen en het moet blijken uit de feiten dat het niet-nakomen van de verplichting door een vergunninghouder niet aan hem toerekenbaar is.

Indien een vergunninghouder door een situatie van overmacht die niet aan hem is toe te rekenen, niet (tijdig) kan voldoen aan de dekkings- en snelheidseis in een gemeente, kan hij een verzoek tot tijdelijke wijziging van zijn vergunning indienen voor deze gemeente. Een dergelijke wijziging is tijdelijk, voor de duur van in beginsel een jaar of korter als de situatie van overmacht is opgeheven. De reden hiervoor (maximaal een jaar) is dat de dekkings- en snelheidseis realistisch is en dus (zeer) terughoudend moet worden omgegaan met tijdelijke wijzigingen, zowel qua omvang als qua duur. Dit heeft tot gevolg dat indien er na afloop van de periode nog steeds sprake is van overmacht de vergunninghouder dit opnieuw zal moeten aantonen. De vergunning wordt alleen gewijzigd indien het in een gemeente feitelijk niet (of nauwelijks) mogelijk is om aan de dekkings- en snelheidseis te voldoen, terwijl de vergunninghouder alles en tijdig heeft gedaan dat in zijn macht lag om wel aan de eis te voldoen. Voor elke gemeente waarin sprake is van overmacht dient een aparte wijziging te worden aangevraagd. Een wijzigingsverzoek wordt schriftelijk ingediend bij Agentschap Telecom en bevat alle gegevens waaruit blijkt dat er sprake is van overmacht, de vergunninghouder op tijd is begonnen en alle potentiële locaties voor opstelpunten heeft onderzocht. Hierbij kan gedacht worden aan:

- a. een analyse van alle potentiële (vergunningsvrije) opstelpunten die onderzocht zijn ten behoeve van die gemeente na inwerkingtreding van de 700 MHz-vergunning en de correspondentie hierover, met eigenaren van die opstelpunten,
- b. indien de overmacht gelegen is in het niet (tijdig) kunnen verkrijgen van de nodige vergunning(en): een afschrift van alle aanvragen voor vergunningen die zijn ingediend voor die opstelpunten en de beslissingen op die aanvragen alsmede de overige correspondentie met en van het betreffende bestuursorgaan,
- c. een afschrift van alle verzoeken tot medegebruik die zijn ingediend na inwerkingtreding van de 700 MHz-vergunning ten behoeve van dekking in de betreffende gemeente, en
- d. afschriften van de (correspondentie van) geschillen die bij de ACM krachtens hoofdstuk 12 van de Telecommunicatiewet aanhangig zijn gemaakt.

Dit is een indicatie van relevante gegevens die nodig zijn voor de beoordeling van een aanvraag tot tijdelijke wijziging van de dekkings- of snelheidseis voor een bepaalde gemeente. Aan de hand van bijvoorbeeld opgedane ervaringen in de praktijk kan via een aanvraagformulier als bedoeld in artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht geduid worden welke informatie verstrekt dient te worden. Mocht informatie ontbreken dan bestaat de mogelijkheid tot verzuimherstel.

Van overmacht kan alleen sprake zijn als de blokkerende oorzaak voor het voldoen aan de dekkings- en snelheidseis geheel buiten de macht van de vergunninghouder ligt. Van overmacht is geen sprake als het voldoen aan de dekkings- of snelheidseis naar de mening van de vergunninghouder economisch niet haalbaar is of als blijkt dat hij naar het oordeel van Agentschap Telecom te laat begonnen is. Een aanvraag tot tijdelijke wijziging van de vergunning zal geweigerd worden wanneer er geen sprake is van overmacht of de aanvraag tot wijziging redelijkerwijs eerder had kunnen worden ingediend. Het is immers niet de bedoeling dat een aanvraag wordt ingediend om een eventueel toezichttraject te voorkomen of een eventueel (net gestart) toezichttraject te vertragen. Van de vergunninghouder wordt verwacht dat hij een aanvraag indient op het moment dat hij als gevolg van overmacht weet of had kunnen weten dat hij niet (meer) gaat voldoen aan de dekkings- of snelheidseis. Overigens kunnen aanvragen om wijziging van een vergunning in verband met het niet kunnen voldoen aan de dekkings- en snelheidseis door overmacht pas in behandeling worden genomen vanaf zes maanden voorafgaand aan inwerkingtreding van deze eis, aangezien erin de eerste anderhalf jaar voldoende tijd zou moeten zijn om aan de eis te kunnen voldoen.

Het agentschap kan een aanvraagformulier of een gedragslijn vaststellen waarin wordt gespecificeerd hoe omgegaan wordt met de bevoegdheid tot tijdelijke wijziging van de vergunning en de benodigde gegevens bij de aanvraag. Conform artikel 14 van de Machtigingsrichtlijn (artikel 18 van de EECC) kan ook een zienswijze worden gevraagd aan andere belanghebbenden alvorens beslist wordt op de aanvraag. Tevens worden de gewijzigde vergunningen gepubliceerd in de Staatscourant.

Wanneer er géén sprake is van overmacht en AT het wijzigingsverzoek afwijst en vervolgens een overtreding van de dekkings- en snelheidsverplichting vaststelt, kan een sanctietraject worden opgestart. Tot slot wordt opgemerkt dat de kosten voor de beoordeling van een aanvraag in rekening worden gebracht bij de aanvrager. Op grond van artikel 6 van de thans geldende Regeling vergoedingen Agentschap Telecom 2020 is de vergoeding gebaseerd op de daadwerkelijk gemaakte uren.”

Bijlage 2: Overzicht proces plaatsing vergunningplichtige antennes

Onderstaand figuur geeft ter illustratie een overzicht van het proces van plaatsing van vergunningplichtige antennes

