

> Retouradres Postbus 1671 3800 BR Amersfoort

<<Naam vergunninghouder>>

<<Adres>>

<<Postcode + plaats>>

Piet Mondriaanlaan 54
3812 GV Amersfoort
Postbus 1671
3800 BR Amersfoort
T (033) 460 08 00
F (033) 460 08 50
www.agentschaptelecom.nl

Contactpersoon

R. van Eden

T 033-4600708

Ons kenmerk

AT-EZK/pm

Bijlagen

Voorbeeldadministratie

Datum 12 juli 2018

Betreft Bevindingen inspecties administratieplicht regiogerichtheid

Geachte vergunninghouder,

De hoofdafdeling Toezicht van Agentschap Telecom heeft recentelijk enkele houders van een vergunning voor niet-landelijke commerciële radio-omroep gecontroleerd op de administratieplicht inzake de regiogerichtheidseis. Uit de inspecties bleek dat geen van de vergunninghouders op moment van de controle (volledig) aan de administratieplicht voldeed.

De uitkomsten van de inspecties zijn voor mij aanleiding om – wellicht ten overvloede – met deze brief nogmaals de administratieplicht onder uw aandacht te brengen. Ook geef ik u aantal aandachtspunten mee, zodat u voor uzelf kunt nagaan of uw administratie wel aan de vereisten voldoet.

Vergunning niet-landelijke commerciële radio-omroep

Uit het vergunningenbestand van Agentschap Telecom blijkt dat u in het bezit bent van een of meerdere vergunningen voor het gebruik van frequentieruimte in de categorie *niet-landelijke commerciële radio-omroep*.

Aan de vergunning voor *niet-landelijke commerciële radio-omroep* zijn voorschriften verbonden. In artikel 4 van de vergunning zijn de programmatische voorschriften en de daarmee samenhangende administratieplicht opgenomen waaraan de vergunninghouder moet voldoen. Deze voorschriften luiden als volgt:

Artikel 4. Programmatische voorschriften

1. De vergunninghouder is verplicht de aan hem verleende vergunning te gebruiken voor het uitzenden van een radioprogramma voor niet-landelijke commerciële radio-omroep dat voor de navolgende dagen en percentages tussen 07.00 uur en 19.00 uur in het bijzonder is gericht op het gebied waarvoor het programma is bestemd:

a. op maandag ten minste [percentage] procent;

(...)

4. De vergunninghouder houdt een administratie bij waaruit blijkt dat hij op de dag van uitzending ten minste het percentage als bedoeld in het eerste lid haalt, welke regiogerichte programma-elementen hiertoe

meetellen, de onderbouwing daarvan en wat de duur van die regiogerichte programma-elementen is.

5. De vergunninghouder bewaart de administratie, bedoeld in het vierde lid, ten minste acht weken gerekend vanaf de dag waarop de uitzending heeft plaatsgevonden.

Datum

12 juli 2018

Ons kenmerk

AT-EZK/pm

Het vierde en vijfde lid van artikel 4 (de administratieplicht) zijn bij de verlenging van de FM-vergunningen per 1 september 2017 toegevoegd.

Aandachtspunten administratieplicht

Hoewel de vereisten ten aanzien van de administratieplicht naar mijn oordeel helder zijn, geef ik u hieronder een aantal aandachtspunten mee, waartegen ik bij de beoordeling van de administraties in de praktijk ben aangelopen. Hiermee kunt u voor uzelf nagaan of uw administratie wel aan de eisen voldoet.

Op grond van artikel 4 van de vergunning moet u een administratie bijhouden waaruit respectievelijk blijkt dat:

1. u op de dag van uitzending ten minste het percentage als bedoeld in het eerste lid haalt;
2. welke regiogerichte programma-elementen hiertoe meetellen;
3. de onderbouwing daarvan;
4. en wat de duur van die regiogerichte programma-elementen is.

De administratie moet aan alle vier vereisten voldoen.

Hieronder geef ik u de volgende aandachtspunten mee:

- Enkel het overleggen van een planning van de uitzendingen gedurende de week of een algemene opbouw van uw muziekformat, eventueel ondersteund door een playlist van de dag van uitzending, is niet voldoende. Uit de administratie dient duidelijk naar voren te komen dat u het geldende percentage op de dag van uitzending feitelijk haalt.
- Verder is het hanteren van vaste eenheden voor netto zendtijd en vaste percentages voor bijvoorbeeld nieuws/weer/verkeer en regiogerichte muziek per uur niet mogelijk. Bij de beoordeling of aan de regiogerichtheidspercentages wordt voldaan, houdt Agentschap Telecom met vaste eenheden of vaste percentages in de administratie geen rekening. Het gaat immers om de werkelijke situatie.¹
- In de administratie moet u daarnaast voor elk afzonderlijk regiogericht programma-element gemotiveerd aangeven waarom dit volgens u regiogericht is.

Is van een muzieknnummer bijvoorbeeld de zanger of tenminste de helft van de bandleden, geboren in het groene gebied van het FM-kavel? Dan dient u dit in de administratie bij/ achter het programma-element te

¹ Zie ook de eerdere beantwoording van vragen van vergunninghouders of met vaste percentages mag worden gewerkt van september 2017, <https://www.agentschaptelecom.nl/onderwerpen/regiogerichtheid/documenten/publicaties/2018/januari/01/nieuwe-vragen-en-antwoorden-over-regiogerichtheid-2017>

vermelden. Daarbij is de vermelding 'geboren in het groene gebied' niet voldoende. Ook de geboorteplaats zelf moet worden vermeld en de gebruikte bron. Dit geldt bijvoorbeeld ook als een presentator geboren is in het groene gebied van het FM-kavel en de vergunninghouder diens spraak meetelt als regiogericht. Is daarnaast sprake van spraak of muziek in het dialect van het groene gebied, dan dient u dit eveneens bij/ achter het betreffende programma-element te vermelden.

Datum

12 juli 2018

Ons kenmerk

AT-EZK/pm

De onderbouwing per regiogericht programma-element, bijvoorbeeld aan de hand van bronnen of door een duiding van de inhoud, vormt een fundamenteel onderdeel van de administratieplicht. Met deze onderbouwing kan het agentschap op basis van de administratie immers vaststellen waarom een vergunninghouder regiogerichte programma-elementen als regiogericht meetelt. Ook kan het agentschap daarmee vaststellen of het door de vergunninghouder berekende percentage regiogerichtheid juist is.

- Tot slot moet uit de administratie op inzichtelijke wijze naar voren komen hoe u op basis van de duur van de als regiogericht aangemerkte programma-elementen het regiogerichtheidspercentage berekent over het gehele tijdvak tussen 07.00 en 19.00 uur en/of per uur indien u de zogenaamde '50%-regel' toepast.

Hoewel het aan de vergunninghouder is om zelf de vorm te kiezen waarmee hij de administratieplicht uitvoert, heb ik bij wijze van service een voorbeeldadministratie van 1 uur uitzending bijgevoegd die alle elementen van artikel 4, vierde lid, van de vergunningen bevat. Korthedshalve verwijs ik hier naar.

Ten overvloede merk ik nog op dat u niet per sé de hele uitzending hoeft te analyseren en administreren. In de toelichting op Verlengbaarheidsbesluit is namelijk het volgende opgenomen:

Bij het houden van een dergelijke administratie hoeft de vergunninghouder niet verder te gaan dan nodig is om te voldoen aan de regio-eis. Als het percentage regiogerichtheid gehaald is dan hoeven de resterende programma-elementen niet meer geanalyseerd te worden. Dat zou immers een onnodige administratieve last opleveren.

Tot slot

Agentschap Telecom vindt het belangrijk om bovenstaande aandachtspunten en verplichtingen (nogmaals) onder uw aandacht te brengen. Ik ga er vanuit dat u na lezing van deze brief, indien nodig, zo spoedig mogelijk maatregelen treft om alsnog een correcte en volledige administratie bij te houden.

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen? Dan verzoek ik u contact op nemen met de heer R. van Eden, coördinerend inspecteur bij Agentschap Telecom. De heer Van Eden is telefonisch bereikbaar via 033-4600838 of per e-mail via rene.veden@agentschaptelecom.nl.

Hoogachtend,
De staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze,

Datum
12 juli 2018

Ons kenmerk
AT-EZK/pm

M.L. Dammers



Hoofd Afdeling Media en Netwerken
Hoofdafdeling Toezicht
Agentschap Telecom