

Toezichtarrangement Wet informatie- uitwisseling ondergrondse netten

Graafschade voorkomen we samen

Aan : Publieke versie

Van :

Nummer :

Datum : juli 2008

Leden :

Copyright : Agentschap Telecom ©2008

1	Inleiding	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Agentschap Telecom	3
1.3	Doelstelling	3
1.4	Algemene kaders voor toezicht op de Grondroedersregeling	4
1.5	Motief van het toezicht	4
1.6	Kaderstellende Visie op Toezicht	4
2	Omschrijving van de doelgroepen	5
3	Toezicht algemeen	6
3.1	Strategie van het toezicht	6
3.2	Prioriteiten in het toezicht	7
3.3	Indeling organisaties	8
3.4	CROW richtlijn zorgvuldig graven	8
4	De invloed van overgangsregimes uit de wet op het toezicht	9
5	Relevante wetsartikelen per doelgroep	10
5.1	Opdrachtgever	11
5.1.1	Samenvatting	11
5.1.2	Relevante wetsartikelen	11
5.1.3	Hoe wordt de overtreding vastgesteld?	11
5.1.4	Mogelijke sancties	11
5.2	Grondroerder	12
5.2.1	Samenvatting	12
5.2.2	Relevante wetsartikelen	12
5.2.3	Hoe wordt de overtreding vastgesteld?	14
5.2.4	Mogelijke sancties	15
5.3	Netbeheerder	16
5.3.1	Samenvatting	16
5.3.2	Relevante wetsartikelen	16
5.3.3	Hoe wordt de overtreding vastgesteld?	18
5.3.4	Mogelijke sancties	18
5.4	Alle doelgroepen	19
5.4.1	Calamiteitenregeling	19
5.4.2	Hoe wordt de overtreding vastgesteld?	19
5.4.3	Mogelijk sancties	19
5.4.4	De opdrachtgever, beheerder van een net of grondroerder werkt niet mee aan een onderzoek van de toezichthouder	20
5.4.5	Hoe wordt de overtreding vastgesteld?	20
5.4.6	Mogelijk sancties	20

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Bedrijven die graafwerkzaamheden verrichten, moeten voortaan informatie over de ligging van kabels en leidingen opvragen en zorgvuldig werken bij het graven. Dat is de kern van de wet 'informatie-uitwisseling ondergrondse netten', beter bekend als de Grondroerdersregeling.

Agentschap Telecom is door de minister van Economische Zaken (EZ) belast met het toezicht op de naleving van deze nieuwe wet. Voor u ligt het toezichtarrangement, hierin is de wijze beschreven waarop het agentschap uitvoering geeft aan deze toezichtstaak.

1.2 Agentschap Telecom

Agentschap Telecom is verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid en toezicht op de naleving op het gebied van het elektronische communicatiedomein. De maatschappij heeft behoefte aan een goede infrastructuur voor informatie- en communicatietechnologie. Agentschap Telecom beheert een belangrijk deel van de infrastructuur voor draadloze communicatie, namelijk het radiofrequentiespectrum, ook wel de ether genoemd. Daarnaast houdt het agentschap toezicht op de handel en het gebruik van elektronische apparatuur, bevoegd aftappen en de continuïteit en beschikbaarheid van netwerken.

De toezichthouder controleert of partijen zich houden aan de informatieverplichtingen. Daarnaast houdt de toezichthouder - selectief – controles op graaflocaties om te beoordelen of er daadwerkelijk zorgvuldig wordt gegraven. De toezichthouder zal voorlichting geven en kan tevens aanwijzingen geven over de wijze van naleving van de verplichtingen. Als er een overtreding is geconstateerd dan kan er een sanctie worden opgelegd.

Er is voor Agentschap Telecom gekozen als toezichthouder voor de Grondroerdersregeling omdat deze organisatie onder meer zeer ervaren is in administratief toezicht alsmede in toezicht in het veld.

1.3 Doelstelling

Dit document informeert partijen over de wijze waarop Agentschap Telecom toezicht houdt op de naleving van de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten. Dit document bevat een beperkte weergave van de artikelen uit de wet. Voor de complete wettekst verwijzen we u naar de website www.overheid.nl. Het Agentschap Telecom heeft als doel; het bevorderen van de naleving van de wet door het houden van toezicht, waarbij de overlast voor bedrijven tot een minimum wordt beperkt. In de volgende hoofdstukken wordt aangegeven op welke wijze het Agentschap per wetsartikel toezicht houdt en wanneer u dus een controle kunt verwachten. Dit document geeft slechts een algemene richtsnoer hoe het Agentschap Telecom zal optreden. Afhankelijk van de concrete situatie en omstandigheden kan van deze richtsnoer worden afgeweken.

1.4 Algemene kaders voor toezicht op de Grondroerdersregeling

Overheidstoezicht is van belang om de naleving van wetten en regels te waarborgen. Toezicht wordt gedefinieerd als het verzamelen van informatie over de vraag of een handeling of zaak voldoet aan de daaraan gestelde eisen, het zich daarna vormen van een oordeel daarover en het eventueel naar aanleiding daarvan interveniëren. Daarnaast heeft toezicht tot taak om de maatschappij en de politiek te informeren over de ontwikkelingen in het toezichtdomein en de effecten van het gevoerde beleid.

1.5 Motief van het toezicht

Het motief om toezicht te houden op de Grondroerdersregeling is vooral het leveren van een bijdrage aan de doelstelling van de wet. Agentschap Telecom zal dit doen door signalerend, stimulerend en corrigerend op te treden. Het is evident dat daarvoor – behalve sancties - ook andere instrumenten zoals voorlichting nodig zijn.

1.6 Kaderstellende Visie op Toezicht

Sinds de totstandkoming van de tweede Kaderstellende Visie op Toezicht 2005 “Minder last, meer effect”, wordt aan het toezicht vanuit de rijksoverheid op gedeeltelijk nieuwe wijze invulling gegeven. De nieuwe visie stelt het perspectief dat burgers, bedrijven en organisaties op toezicht hebben centraal. Agentschap Telecom onderschrijft deze Kaderstellende Visie op Toezicht en gebruikt de zes principes hieruit als uitgangspunt;

1. *Selectief toezicht.* Niet meer dan noodzakelijk en gebaseerd op een uitgebreide risicoanalyse op de Grondroerdersregeling.
2. *Slagvaardig toezicht.* Concreet betekent dit dat het toezicht gebaseerd wordt op prioriteitsstellingen en werkvoorbereiding.
3. *Samenwerkend toezicht.* Andere toezichthouders die raakvlakken hebben met het toezichtdomein Grondroerdersregeling zijn Staatstoezicht op de Mijnen en de VROM-Inspectie (dit betreft gas- en buis-leidingen). Met deze rijksinspecties wordt gesproken hoe de uitwisseling van informatie wordt vormgegeven.
4. *Onafhankelijk toezicht.* Doordat de minister van EZ verantwoordelijk is voor het toezicht op de Grondroerdersregeling is de onafhankelijkheid van Agentschap Telecom als toezichthouder gewaarborgd.
5. *Transparant toezicht.* Voor de Grondroerdersregeling betekent dit dat Agentschap Telecom met de buitenwereld communiceert over de inhoud van het toezichtarrangement en over de resultaten van het toezicht.
6. *Professioneel toezicht.* Agentschap Telecom maakt als professionele toezichtorganisatie gebruik van ervaren toezichthouders, die een diepgaande kennis hebben over de praktijk.

2 Omschrijving van de doelgroepen

De doelgroepen van de wet en daarmee de zogenaamde objecten van toezicht, zijn onder te verdelen in:

- **Opdrachtgever**
'Degene die opdracht geeft tot het uitvoeren van een werk waarbij graafwerkzaamheden worden verricht' (definitie van artikel 1 lid f van de wet).
Ook al wordt een werk, zoals in de praktijk vaak gebeurt, meerdere keren uitbesteed door onderaanneming, de verantwoordelijkheid voor zorgvuldig opdracht geven kan niet worden gedelegeerd aan de grondroerder. Onder de werking van dit artikel vallen onder andere: overheden, bedrijven, netbeheerders en particuliere opdrachtgevers.
- **Grondroerder**
'Degene onder wiens verantwoordelijkheid of leiding graafwerkzaamheden worden verricht' (definitie van artikel 1 lid g van de wet).
Dit zijn veelal (hoofd)aannemers die de opdrachten uitvoeren. Een ieder die werkzaamheden in de ondergrond verricht, behoort tot deze groep.
- **Beheerder (veelal netbeheerder genoemd)**
'Degene die als natuurlijk persoon handelende in de uitoefening van een beroep of bedrijf dan wel als rechtspersoon een net beheert' (definitie van artikel 1 lid h van de wet).
Er worden twee categorieën netbeheerders onderscheiden: ten eerste de netbeheerders waarvoor het beheren van een net behoort tot de primaire bedrijfsactiviteiten. Het gaat hierbij om de beheerders van gas en elektriciteit, water, riolering, telecom, industrieel transport en overheden die netwerken beheren. Vervolgens is er een restcategorie van overige netbeheerders zoals banken, ziekenhuizen, universiteiten en scholen.
- **Gemeenten**
Deze doelgroep is niet apart gedefinieerd in de wet.
Voor de uitvoering van diverse artikelen van de wet heeft de gemeente een nadrukkelijke rol, zoals bijvoorbeeld bij weesleidingen. Daarnaast komt de gemeente in meerdere hoedanigheden voor. Immers de gemeente kan alle hiervoor beschreven rollen vervullen, van opdrachtgever, netbeheerder en grondroerder. Dit geldt ook wel voor bepaalde bedrijven, maar gezien de bijzondere positie van gemeenten in deze wet is het van belang om deze apart als doelgroep te benoemen.

3 Toezicht algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft hoe het toezicht op de Grondroedersregeling in algemene zin wordt ingevuld.

3.1 Strategie van het toezicht

Toezicht is erop gericht om de spontane naleving zoveel mogelijk te stimuleren en zal alle mogelijke instrumenten gebruiken om graafincidenten te voorkomen. Een effectief toezicht impliceert dat in sommige gevallen de gewenste beïnvloeding van de doelgroep sterke middelen rechtvaardigt, maar meestal zullen in eerste instantie zachte middelen gehanteerd kunnen worden om het doel te bereiken. Onderstaande figuur, de toezichtpiramide, geeft dit beeldend weer:



De piramide drukt de verhouding uit van het gewenste aantal acties dat door Agentschap Telecom uitgevoerd wordt. Hoe dichterbij de basis van de piramide, hoe meer acties van dit niveau uitgevoerd worden.

Een prominente rol in het toezicht is weggelegd voor het verstrekken van informatie en het geven van voorlichting.

Jaarlijks wordt een aantal zogenaamde aanvangscontroles uitgevoerd. Bij een aanvangscontrole is de doelstelling om een beeld te krijgen van de partij die gecontroleerd wordt en eventueel adviezen te geven ter verbetering.

In voorkomende gevallen wordt aangegeven dat binnen afzienbare termijn een voortgangscontrole volgt. Dit kan gecombineerd worden met het geven van een waarschuwing, indien de ernst en de mate van verwijtbaarheid van een overtreding dit toelaat. Het inzetten van een waarschuwingstraject wordt altijd opgevolgd door een of meer vervolgccontroles. Aan het controleren van overtreders wordt in het toezicht namelijk een grote prioriteit toegekend.

Bij deze voortgangscontrole wordt beoordeeld of verbeteringen zichtbaar zijn en de goede punten uit het verleden nog steeds correct worden uitgevoerd.

Een bijzondere controle wordt uitgevoerd op een specifiek onderwerp of bij een specifieke partij / organisatie. Hiervoor is altijd een aanleiding. Deze aanleiding kan een gestelde prioriteit zijn of bijvoorbeeld een organisatie die herhaaldelijk of op meerdere punten de wet niet naleeft.

Inspecties worden vrijwel alleen uitgevoerd als er een gerichte verdenking bestaat. Een inspectie betekent dat de beoordeling van de betreffende partij zeer grondig gebeurt. Als er bij een inspectie verwijtbare feiten aan de orde komen, leidt dit mogelijk tot een sanctioneringstraject.

Sanctionering vindt plaats als er sprake is van een ernstige overtreding en/of een hoge mate van verwijtbaarheid. Welk middel Agentschap Telecom dan inzet, hangt af van de situatie, waarbij het hanteren van een bestendige gedragslijn door Agentschap Telecom het uitgangspunt is.

3.2 Prioriteiten in het toezicht

Een risicoanalyse heeft uitgewezen waar de naleving van welke wetsartikelen een hoog, midden en laag risico vormen. De uitkomsten hiervan bepalen of er sprake zal zijn van een hoog intensief, intensief of matig intensief toezicht. Deze prioritering is bruikbaar voor de eerste periode na inwerkingtreding van de Grondroedersregeling. In de loop van het eerste of tweede jaar wordt opnieuw een risicoanalyse uitgevoerd voor de prioritering voor het jaar daarop.

Risico is in dit kader gedefinieerd als $\text{Risico} = \text{Ernst} \times \text{Kans}$.

Ernst is opgedeeld in 4 categorieën;

1. Financiële schade
Het gaat om het verminderen van financiële schade als gevolg van graafincidenten. Het betreft slechts de directe schade, zijnde de reparatiekosten van kapotte kabels en leidingen.
2. Leveringszekerheid
Dit betreft de continue levering van belangrijke voorzieningen zoals nutsvoorzieningen en telecommunicatie, wat weer invloed heeft op de vitale infrastructuur (deelbelang = bescherming van de vitale infrastructuur).
3. Veiligheid
Het gaat hier om de veiligheid van betrokkenen, omgeving en hulpdiensten.
4. Milieu
Het voorkomen van milieuschade. Dit speelt met name bij gevaarlijke stoffen.

De kans is opgebouwd uit de kans dat een partij een wetsartikel overtreedt en de kans dat dit leidt tot een graafincident.

Op de artikelen met een hoog risico is een Tafel van Elf analyse uitgevoerd. Het achterhalen van oorzaken en redenen van (niet-)naleving is namelijk essentieel bij de keuze voor de in te zetten interventiemethoden en de toezichtcapaciteit. Met de Tafel van Elf kunnen deze motieven worden achterhaald.

3.3 Indeling organisaties

Voor de grondroeders en opdrachtgevers wordt er onderscheid gemaakt naar vier categorieën, namelijk:

1. Particulieren en organisaties met maximaal 9 werknemers;
2. Organisaties met minimaal 10 en maximaal 99 werknemers en gemeenten tot en met 25.000 inwoners;
3. Organisaties met minimaal 100 en maximaal 249 werknemers en gemeenten van 25.001 tot en met 100.000 inwoners;
4. Organisaties met minimaal 250 werknemers en gemeenten groter dan 100.000 inwoners.

Deze indeling is gelijk aan de grootteklasse zoals gehanteerd door het MKB.

Voor de netbeheerders wordt onderscheid gemaakt in twee categorieën, namelijk:

1. Netbeheerders waarvoor het beheren van een net niet behoort tot de primaire bedrijfsactiviteiten.
2. Netbeheerders waarvoor het beheren van een net behoort tot de primaire bedrijfsactiviteiten;

3.4 CROW richtlijn zorgvuldig graven

Door betrokken partijen in de graafketen is invulling gegeven aan het wettelijk begrip Zorgvuldig Graven met de richtlijn: Graafschade voorkomen aan kabels en leidingen. Het Agentschap Telecom zal bij zijn toezichthoudende taak deze Richtlijn als leidraad hanteren. Indien de betrokken partijen conform deze Richtlijn hebben gehandeld gaat het agentschap uit van een correcte invulling van de verplichtingen van de wet. Indien daartoe aanleiding is (bijvoorbeeld na een graafincident) kan de toezichthouder nader onderzoek (laten) verrichten. Indien de betrokken partijen in afwijking van de Richtlijn hebben gehandeld, dienen zij aan te geven op welke wijze er anderszins sprake is van zorgvuldig handelen.

4 De invloed van overgangsregimes uit de wet op het toezicht

De wet kent een gefaseerde inwerkingtreding:

1. De inwerkingtreding van de wet
2. De plicht van netbeheerders om ten behoeve van de elektronische uitwisseling aan het Kadaster, de beheerpolygonen – oftewel een overzicht van een aaneengesloten gebied, waarbinnen de beheerder één of meer netten beheert– op te geven, geldt binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de wet.
3. De elektronische uitwisseling van gegevens via het Kadaster
4. De plicht van netbeheerders om jaarlijks in januari aan het Kadaster het aantal schadegevallen te melden, is in de eerste vier jaar een halfjaarlijkse plicht, in juli en januari.

Door de gefaseerde inwerkingtreding van bepaalde artikelen uit de wet, is er sprake van een wettelijk overgangsregime. Dit heeft betrekking op de situatie dat er nog geen sprake is van een elektronische informatie-uitwisseling via het Kadaster en de eerste drie maanden dat de netbeheerder zijn beheerpolygonen moet opgeven. Het wettelijk overgangsregime is opgenomen in hoofdstuk 8 van de wet. In dit hoofdstuk zijn de vorm, termijnen en routing van de aan te leveren informatie in de overgangssituatie geregeld.

Routing van de informatie-uitwisseling

Het Kadaster is ook in de overgangssituatie waarin er nog geen sprake is van een elektronische informatie-uitwisseling, belast met de informatie-uitwisseling betreffende ondergrondse netten (artikel 46). De intermediaire rol van het Kadaster is dan nog beperkt. Wel zullen er diverse pilots met de elektronische informatie-uitwisseling worden gestart.

In de overgangssituatie verstrekt de beheerder de gebiedsinformatie rechtstreeks aan de degene die om informatie verzoekt: de opdrachtgever of de grondroerder. Hetzelfde geldt voor de verplichting voor de grondroerder om de afwijkende ligging van een net te melden. In de reguliere elektronische situatie moet de grondroerder dit melden bij het Kadaster. In de overgangssituatie meldt de grondroerder dit aan de netbeheerder, van wie hij ook de gebiedsinformatie heeft gekregen.

Termijnen van de informatie-uitwisseling

De AMvB beschrijft de termijnen waarbinnen netbeheerders hun gebiedsinformatie aan aanvragers moeten verstrekken. In de overgangssituatie moet de netbeheerder zijn gegevens binnen vijf werkdagen na een oriëntatiemelding van de opdrachtgever verzenden. Als het gaat om een graafmelding van de grondroerder, dan bedraagt de verzendtermijn twee werkdagen. In de elektronische situatie zijn de termijnen korter en krijgt de verzoeker de gebiedsinformatie uiterlijk binnen twee werkdagen nadat de aanvraag (graafmelding of oriëntatieverzoek) is gedaan.

Vorm van de informatie-uitwisseling

Het Besluit Informatie-uitwisseling regelt de wijze waarop de gebiedsinformatie door netbeheerders verstrekt moet worden. De door de netbeheerders aan te leveren informatie wordt per post of per fax of email verstuurd. Verder worden er in deze fase geen eisen gesteld aan de schaalgrootte van de kaart waarop de netbeheerder de ligginggegevens weergeeft.

Gevolgen voor het toezicht

De overgangssituatie heeft gevolgen voor de wijze waarop toezicht wordt gehouden. Zo is in de overgangssituatie Agentschap Telecom afhankelijk van signalen van grondroerders en opdrachtgevers dat netbeheerders geen volledige en/of niet tijdige informatie verstrekken. Hetzelfde geldt voor de melding van een afwijkende ligging van een net.

In verband met de plicht voor netbeheerders om binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de wet de beheerpolygonen op te geven, zijn de overige artikelen van de wet pas na deze drie maanden van toepassing. Dit betekent dat het toezicht op alle overige bepalingen uit de Grondroerdersregeling, in feite pas drie maanden na inwerkingtreding van de wet, geëffectueerd wordt.

5 Relevante wetsartikelen per doelgroep

Dit hoofdstuk beschrijft per doelgroep welke wetsartikelen van toepassing zijn op deze doelgroep, de waardering van dit artikel in de risicoanalyse en de wijze van toezicht. Het is mogelijk dat door één organisatie of persoon meerder rollen vervuld worden in het graafproces. Het is belangrijk dit te realiseren bij het doornemen van de volgende paragrafen.

De opbouw van de paragrafen is per doelgroep en per wetsartikel gelijk. Na een samenvatting van de essentie van de wetsartikelen en het toezicht daarop volgt een weergave van de relevante wetsartikelen voor de doelgroep. Per artikel wordt achtereenvolgens het doel, de ernst van niet naleving en de prioriteit en intensiteit van het toezicht besproken.

Aansluitend wordt voor de hele doelgroep de werkwijze van het toezicht en de mogelijke sancties besproken .

In de laatste paragraaf worden de artikelen besproken die verantwoordelijkheden meebrengen voor meerdere doelgroepen. Dit zijn de Calamiteitenregeling en de relevante artikelen uit de Algemene wet bestuursrecht.

5.1 Opdrachtgever

5.1.1 Samenvatting

De verplichting voor de opdrachtgever is; zorg te dragen dat graafwerkzaamheden zorgvuldig kunnen worden verricht (artikel 2). Het voorkomen van graafschades begint bij de opdrachtgever, deze krijgt dan ook de verantwoordelijkheid om zijn opdrachtnemer de gelegenheid in tijd en ruimte te geven om zorgvuldig te kunnen werken. Het toezicht hierop heeft een hoge prioriteit gekregen en zal plaatsvinden als blijkt dat bij werkzaamheden voor bepaalde (groepen) opdrachtgevers meer dan gemiddeld schade ontstaat. Bij het toezicht wordt de richtlijn zorgvuldig graafproces als leidraad gebruikt.

5.1.2 Relevante wetsartikelen

Opdrachtgevers zullen zich bewust moeten zijn van het artikel 2 eerste lid en de situatie dat vanwege de door een calamiteit geboden spoed niet aan artikel 2 eerste lid kan worden voldaan, zoals genoemd in artikel 21 tweede lid en uitgewerkt in de AMvB artikel 7.

Art. 2, eerste lid: De opdrachtgever draagt er zorg voor dat de graafwerkzaamheden waartoe hij opdracht geeft op zorgvuldige wijze kunnen worden verricht.

Doel

Dit lid bevat de verplichting voor de opdrachtgever dat hij, indien in zijn opdracht graafwerkzaamheden worden verricht, de grondroerder de gelegenheid (o.a. tijd) moet geven de werkzaamheden op zorgvuldige wijze uit te voeren.

Ernst van niet naleving

Overtreding van deze bepaling heeft direct gevolgen voor de rest van de keten en heeft grote invloed op het ontstaan van graafincidenten en graafschades. De mate waarin de opdrachtgever aan de grondroerder de tijd en mogelijkheden beschikbaar stelt om zorgvuldig te graven is bepalend bij het zorgvuldig graven. De richtlijn van het CROW zal hier als leidraad worden gebruikt om te toetsen of de opdrachtgever heeft voldaan aan zijn verplichting.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

Uit de risicoanalyse van de Grondroedersregeling bleek dat deze bepaling een zeer groot risico is. Agentschap Telecom houdt daarom op naleving van dit artikel streng en gericht toezicht. De toezichtstrategie is erop gericht om opdrachtgevers duidelijk te maken wat er van hen wordt verwacht.

5.1.3 Hoe wordt de overtreding vastgesteld?

De overtreding van deze bepaling wordt vastgesteld door administratief onderzoek bij de opdrachtgever of de grondroerder op locatie. Daarbij zal informatie omtrent de opdracht bij de opdrachtgever en/of de grondroerder worden opgevraagd. Als input voor het onderzoek dienen de gegevens van de Dienst, maar ook de zienswijze van de grondroerder, meldingen van overtredingen en andere tips.

5.1.4 Mogelijke sancties

Overtreding van art. 2, eerste lid kan zowel met een boete (van maximaal 450.000 Euro) als met bestuursdwang of last onder dwangsom worden gesanctioneerd. Een combinatie van sancties is eveneens mogelijk. Afhankelijk van de situatie kan bij overtreding van deze bepaling een last onder dwangsom worden opgelegd of het middel bestuursdwang worden ingezet. Deze zullen gericht zijn op het herstellen van de overtreding.

5.2 Grondroerder

5.2.1 Samenvatting

De grondroerder krijgt de verantwoordelijkheid om zorgvuldig te graven (artikel 2). In de wet is minimaal beschreven wat zorgvuldig graven inhoudt. Het toezicht zal plaatsvinden op de graaflocatie en er op gericht zijn om vast te stellen of aan deze minimale eisen wordt voldaan. Nagenoeg al de artikelen hebben een hoog risico. Er zal dan ook een hoge prioriteit worden gegeven aan het toezicht op de graaflocaties

Bij een controle op het werk zal altijd gecontroleerd worden of de graafmelding is gedaan en of deze op het werk aanwezig is. Ook het onderzoek naar de precieze ligging is een vast punt tijdens een inspectie. De CROW richtlijn zal bij inspecties als leidraad worden gehanteerd.

Bij werkzaamheden in de omgeving van netten met een gevaarlijke inhoud zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk (artikel 13). De grondroerder dient deze schriftelijk vast te leggen. Tijdens een inspectie zal gevraagd worden om deze documenten.

Het melden van schades, afwijkende liggingen en onbekende netten worden bij inspecties op het werk gecontroleerd maar zullen ook op basis van de informatie-uitwisseling achteraf worden getoetst.

5.2.2 Relevante wetsartikelen

De grondroeders zullen zich bewust moeten zijn van de verplichtingen zoals gesteld in artikel 2 tweede en derde lid, artikel 8, artikel 13 derde en vijfde lid, artikel 16, artikel 17 eerste lid, artikel 18 eerste lid en de situatie dat vanwege de door een calamiteit geboden spoed niet aan artikel 2 eerste lid kan worden voldaan, zoals genoemd in artikel 21 tweede lid en uitgewerkt in de AMvB artikel 7.

Art. 2, tweede lid: De grondroerder verricht de graafwerkzaamheden op zorgvuldige wijze.
Art. 2, derde lid: Ter uitvoering van het tweede lid zorgt de grondroerder ten minste dat:
a. vóór aanvang van de graafwerkzaamheden een graafmelding is gedaan,
b. onderzoek is verricht naar de precieze ligging van onderdelen van netten op de graaflocatie, en
c. op de graaflocatie de van de Dienst ontvangen gebiedsinformatie aanwezig is.

Doel

Het doel van dit artikel is het vaststellen van de verplichting voor de grondroerder om zorgvuldig te graven. In het derde lid is aangegeven wat zorgvuldig graven ten minste inhoudt.

Ernst van niet naleving

Dit artikel bevat de minimale voorzorgsmaatregelen die getroffen moeten worden om zorgvuldig te kunnen graven. Het niet voldoen aan dit artikel heeft dus direct een grote impact op het risico van graafschades. De daadwerkelijke invulling van het begrip zorgvuldig graven is o.a. uitgewerkt in de CROW richtlijn zorgvuldig graafproces.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

Voor beide artikelen is in de risicoanalyse aangegeven dat deze een hoog risico heeft. Het toezicht op deze artikelen krijgt een hoge prioriteit. Het toezicht op deze artikelen zal door de inspecteurs op de graaflocatie worden gehouden.

Art. 8: 1. Een grondroerder meldt het voornemen tot het verrichten van graafwerkzaamheden aan de Dienst ten hoogste twintig werkdagen voorafgaande aan de aanvang van die graafwerkzaamheden.
2. Bij de graafmelding geeft de grondroerder een graafpolygoon op.
3. Het eerste lid is niet van toepassing, indien de graafwerkzaamheden ten hoogste een bij algemene maatregel van bestuur te bepalen diepgang hebben en uitgevoerd zullen worden in grond die in eigendom of beheer is van de grondroerder en hij weet dat sinds de voorafgaande graafmelding de ligging van de netten in deze grond niet is veranderd.

Doel

Het doel van dit artikel is het vaststellen van de periode en wijze waarop een graafmelding gedaan moet worden. In dit artikel wordt tevens een uitzondering gemaakt voor werkzaamheden die in grond in eigendom of beheer van de grondroerder worden uitgevoerd.

Ernst van niet naleving

Als meldingen te ver van te voren worden gedaan is de betrouwbaarheid van de gebiedsinformatie niet te garanderen wat het risico van graafschades verhoogd.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

Voor dit artikel is in de risicoanalyse aangegeven dat dit een hoog risico heeft. Het toezicht op dit artikel krijgt dan ook een hoge prioriteit. Het toezicht op deze artikelen zal door de inspecteurs op de graaflocatie worden gehouden. Daarnaast wordt de informatie uit de graafmeldingen gebruikt in de selectie van de te bezoeken graaflocaties.

Art. 13, derde lid: Indien de beheerder heeft aangegeven dat hij voorzorgsmaatregelen treft, vangt de grondroerder de graafwerkzaamheden niet aan dan nadat de beheerder deze voorzorgsmaatregelen heeft getroffen.
Art. 13, vijfde lid: Indien een beheerder voorzorgsmaatregelen treft, treft de grondroerder eveneens de nodige voorzorgsmaatregelen. Hij legt deze schriftelijk vast en brengt deze voor aanvang van de graafwerkzaamheden ter kennis van de betrokken beheerder.

Doel

Om bij netten met gevaarlijke inhoud of een hoge waarde aanvullende maatregelen te nemen is in dit artikel vastgelegd welke verplichtingen de grondroerder heeft bij werkzaamheden in de omgeving van deze netten.

Ernst van niet naleving

Het niet nemen van de nodige voorzorgsmaatregelen verhoogd het risico van graafschades zeer. De gevolgen van schades aan netten met gevaarlijke inhoud kunnen zeer groot zijn.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

In de risicoanalyse is aangegeven dat het risico van dit artikel laag zal zijn. Het belang van het nemen van voorzorgsmaatregelen bij netten met gevaarlijke inhoud wordt door een ieder onderkend. Het toezicht op dit artikel zal dan ook een lage prioriteit krijgen en veelal worden uitgevoerd na aanleiding van meldingen of gecombineerd worden met andere toezichtstaken.

Artikel 16: De grondroerder meldt schade aan een net als gevolg van zijn graafwerkzaamheden onverwijld aan de beheerder van het beschadigde net.

Doel

De netbeheerder moet in staat worden gesteld om schades aan zijn net te kunnen herstellen. Niet herstelde beschadigingen kunnen leiden tot gevaarlijke situaties in de toekomst

Ernst van niet naleving

Het niet melden van beschadigingen kan op termijn leiden tot uitval van levering of een veiligheidsrisico.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

Het risico van dit artikel is niet bepaald. Het toezicht op dit artikel krijgt een normale prioriteit. Veelal zal dit plaatsvinden op basis van meldingen zoals de verplichte periodieke melding van schades.

Art. 17, eerste lid: Indien de ligging van een net afwijkt van de liggingsgegevens die aan de grondroerder zijn verstrekt, meldt de grondroerder dit onverwijld bij de Dienst.

Doel

Door afwijkende ligging te melden zal, samen met de verplichting voor de beheerder om deze afwijkende ligging te verwerken, de gebiedsinformatie steeds nauwkeuriger worden.

Ernst van niet naleving

Het niet melden van afwijkingen stelt de netbeheerder niet in staat om zijn kaartmateriaal te verbeteren.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

In de risicoanalyse is aangegeven dat dit artikel een groot risico is. Het toezicht op dit artikel zal een hoge prioriteit krijgen. Bij ieder bezoek aan een graaflocatie wordt aandacht gegeven aan deze bepaling. Daarnaast zal door statistische analyses op eerdere graafmeldingen worden toegezien op de naleving.

Art. 18, eerste lid: 1. Indien de grondroerder een net aantreft dat niet in de door de Dienst verstrekte liggingsgegevens is vermeld of waarvan niet duidelijk is wie de beheerder is, meldt de grondroerder dit onverwijld bij de Dienst.

Doel

Door onbekende netten te melden zal de ondergrond steeds nauwkeuriger in beeld worden gebracht.

Ernst van niet naleving

Het niet melden van onbekende netten zal bij de volgende graafmelding in dit gebied weer leiden tot onduidelijkheid voor de grondroerder. Onduidelijkheid over de kabels en leidingen op de graaflocatie verhoogd het risico van graafschades zeer.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

In de risicoanalyse van de Grondroedersregeling is voor dit artikel geen risico van niet naleving bepaald. Het toezicht op dit artikel zal een normale prioriteit krijgen en veelal plaatsvinden door deskresearch.

5.2.3 Hoe wordt de overtreding vastgesteld?

Het toezicht op de artikelen wordt vooral met controles op de graaflocaties vastgesteld. Om selectief toezicht te bevorderen wordt voornamelijk gekeken naar de plaatsen waar de meeste risico's of de grootste kans op niet-naleving zijn te verwachten. Partijen die al eerder in de fout zijn gegaan kunnen op extra aandacht rekenen. Daarnaast zal op de data zoals deze van het Kadaster ontvangen wordt statistische analyses worden gehouden om trends vast te kunnen stellen. Een andere mogelijkheid is het houden van toezicht naar aanleiding van meldingen of tips.

5.2.4 Mogelijke sancties

De wet heeft voor de overtreding van art. 2, tweede en derde lid en art. 13, derde lid zowel een sanctie met een bestraffend karakter (boete) als een sanctie met een herstellend karakter (bestuursdwang en last onder dwangsom) mogelijk gemaakt. Namens de Minister van Economische Zaken kan Agentschap Telecom aan de grondroerder een boete (van maximaal 450.00 Euro) of een last onder dwangsom opleggen bij overtreding van dit artikel. Indien bij overtreding van deze bepaling een last onder dwangsom wordt opgelegd, zal gericht zijn op het herstel van de overtreding, als dit mogelijk is.

Voor artikel 8 heeft de wetgever slechts een boete als sanctie mogelijk gemaakt. De boete voor het niet of te vroeg melden is gelijk aan de boete die bij artikel 2, derde lid onder a is genoemd. Voor incompleet of onjuist melden wordt de boete gehalveerd.

De wet heeft voor de overtreding van art. 13, vijfde lid, art. 16, art. 17 en art. 18 alleen een sanctie met een bestraffend karakter (een boete) mogelijk gemaakt. Namens de Minister van Economische Zaken kan Agentschap Telecom aan de grondroerder een boete opleggen bij overtreding van dit artikel. Voor een overtreding van deze bepaling kan maximaal een boete van 100.000 Euro worden opgelegd; dit is het wettelijke maximum.

5.3 Netbeheerder

5.3.1 Samenvatting

De eerste verantwoordelijkheid van een beheerder is het registreren van zijn beheerpolygoon (artikel 6). Toezicht zal er op gericht zijn om iedere beheerder van een net dit juist te laten registreren.

De beheerder is verplicht te reageren op verzoeken om liggingsgegevens (artikel 10). Toezicht hierop zal plaatsvinden op basis van meldingen. In de niet elektronische fase zal tijdens inspecties in het veld worden gecontroleerd of iedere beheerder zijn kaartmateriaal heeft verstrekt. Tijdens de elektronische fase wordt het aanleveren van de informatie door het Kadaster gecontroleerd en niet naleving gemeld aan Agentschap Telecom.

Het treffen van voorzorgsmaatregelen door een beheerder (artikel 13) zal tijdens controles op de graaflocatie worden gecontroleerd.

Het melden van het aantal schades vindt twee maal per jaar plaats, controle hierop vindt plaats op basis van de lijst die door het Kadaster wordt samengesteld.

Het melden van een afwijkende ligging (artikel 17) wordt in de niet elektronische fase ook gemeld aan Agentschap Telecom. Op basis van deze informatie is het mogelijk om bij een beheerder te controleren of aan de verwerkingstermijn van 30 werkdagen wordt voldaan.

Het melden als beheerder van een onbekend net (artikel 18) zal worden gecontroleerd op basis van de meldingen daarover door gemeenten aan het Agentschap Telecom.

5.3.2 Relevante wetsartikelen

Netbeheerders moeten zich bewust zijn van de bepalingen uit de artikel 6 tweede lid, artikel 10 eerste lid, artikel 13 eerste en vierde lid, artikel 15 eerste lid, artikel 17 derde lid en artikel 18 derde lid.

Art. 6, tweede lid:

Degene die

a. een net gaat beheren dat niet ligt binnen een door de Dienst op zijn naam geregistreerde beheerpolygoon, of

b. niet langer een net zal beheren dat ligt binnen een door de Dienst op zijn naam geregistreerde beheerpolygoon of deel daarvan, geeft dit ten minste twintig werkdagen voor aanvang van de wijziging in het beheer van het betreffende net door aan de Dienst, zo nodig onder opgave van de gewijzigde beheerpolygoon.

Doel

Dit artikel beschrijft de verplichting voor beheerders om hun beheerpolygonen op te geven. Dit is noodzakelijk om graafberichten naar alle relevante beheerders te kunnen sturen.

Ernst van niet naleving

Als een beheerder een net heeft dat buiten zijn beheerpolygoon ligt zal de gebiedsinformatie niet verstrekt kunnen worden wat leidt tot onduidelijkheid voor de grondroerder.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

In de risicoanalyse op de Grondroedersregeling is aangegeven dat het risico van dit artikel laag zal zijn. Het toezicht op dit artikel krijgt een lage prioriteit en voornamelijk worden gehouden op basis van meldingen.

Art. 10: 1. Onverwijld doch uiterlijk binnen één werkdag na verzending van een graafbericht verstrekt een beheerder via het elektronische informatiesysteem in ieder geval de volgende informatie aan de Dienst:

- a. de liggingsgegevens,**
- b. de relevante eigenschappen van zijn net binnen de betreffende oriëntatiepolygoon dan wel graafpolygoon,**
- c. in voorkomend geval welke voorzorgsmaatregelen als bedoeld in artikel 13, eerste of tweede lid, zullen worden getroffen, en**
- d. zijn contactgegevens.**

Doel

Dit artikel heeft tot doel om de beheerder tijdig zijn relevante informatie te laten verstrekken aan de grondroerder.

Ernst van niet naleving

Het niet of niet tijdig verstrekken van informatie leidt tot onduidelijkheid voor de grondroerder en verhoogt het risico van graafschades.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

In de risicoanalyse is vastgesteld dat dit artikel een gemiddeld risico heeft. Het toezicht op dit artikel krijgt een lage prioriteit en volledig worden gebaseerd op de informatie zoals deze door het Kadaster wordt vastgelegd.

Art. 13, eerste lid: De beheerder van een net met gevaarlijke inhoud treft voorzorgsmaatregelen voordat een grondroerder graafwerkzaamheden in de omgeving daarvan verricht. Deze voorzorgsmaatregelen betreffen in ieder geval de aanwijzing ter plaatse van de exacte ligging van dat net door de beheerder.

Artikel 13, vierde lid: De beheerder treft de voorzorgsmaatregelen binnen drie werkdagen nadat de grondroerder contact met hem heeft opgenomen, tenzij hij in overleg met de grondroerder andere afspraken maakt.

Doel

Netten met een gevaarlijke inhoud vragen extra voorzorgsmaatregelen tegen graafincidenten. In dit artikel is beschreven wat deze maatregelen minimaal zijn en binnen welke termijn deze maatregelen getroffen moeten worden.

Ernst van niet naleving

Vanwege het grote risico dat graafschades aan netten met een gevaarlijke inhoud hebben is het naleven van dit artikel van groot belang om ernstig gevolgen te voorkomen.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

Dit artikel is in de risicoanalyse op naleving ingeschat als een klein risico. Het belang van de beheerder om maatregelen te nemen bij dergelijke netten is groot. Er zal een lage prioriteit worden gegeven aan toezicht op dit artikel. Toezicht zal meestal worden gecombineerd met bezoeken aan de graaflocatie.

Art. 15, eerste lid: 1. De beheerder rapporteert aan de Dienst telkens in januari het aantal schadegevallen als gevolg van graafwerkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar.

Doel

Het doel van artikel 15 is monitoring van het effect van de regelgeving mogelijk te maken.

Ernst van niet naleving

Niet naleven van dit artikel heeft geen directe invloed op graafschades.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

Toezicht op dit artikel zal plaatsvinden op basis van de informatie zoals deze wordt vastgelegd door het Kadaster.

Art. 17, derde lid: De beheerder treft binnen dertig werkdagen na ontvangst van de mededeling, bedoeld in het tweede lid, de als gevolg van de melding, bedoeld in het eerste lid, noodzakelijke maatregelen.

Doel

Dit artikel is bedoeld om op termijn de kwaliteit van de gebiedsinformatie te vergroten.

Ernst van niet naleving

Als de melding van afwijkende ligging niet wordt verwerkt zal de volgende grondroerder weer een afwijkende ligging constateren wat het risico van graafschades verhoogd.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

In de risicoanalyse heeft dit artikel een hoog risico gekregen. Het toezicht op dit artikel zal een normale prioriteit krijgen. Het toezicht zal op locatie bij de netbeheerder worden gehouden.

Art. 18, derde lid: 3. Indien er een beheerder van het net is, meldt deze zich onverwijld bij de Dienst.

Doel

Artikel 18 heeft tot doel om de kwaliteit van de gebiedsinformatie op de langere termijn te verbeteren.

Ernst van niet naleving

Onbekende kabels en leidingen vormen direct een (veiligheids)risico voor de grondroerder die met deze netten geen rekening heeft kunnen houden bij zijn werkzaamheden. Het is van belang dat de netbeheerder zich onverwijld meldt zodat ter plekke maatregelen kunnen worden genomen waardoor de graafwerkzaamheden zo min mogelijk vertraging oplopen en de veiligheid van de grondroerder kan worden gewaarborgd. Het niet melden van de beheerder van een onbekend net betekent bovendien dat de gemeente de ligginggegevens moet vastleggen en deze bij toekomstige graafmeldingen moet verstrekken, met alle kosten van dien.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

Van dit artikel is het risico op naleving niet bepaald. Het toezicht zal een lage prioriteit krijgen. Toezicht zal plaatsvinden aan de hand van meldingen en de data zoals vastgelegd door het Kadaster.

5.3.3 Hoe wordt de overtreding vastgesteld?

Om selectief toezicht te bevorderen wordt voornamelijk gekeken naar de plaatsen waar de meeste risico's of de grootste kans op niet-naleving zijn te verwachten. Daarnaast zal op de data zoals deze van het Kadaster ontvangen wordt statistische analyses worden gehouden om trends vast te kunnen stellen. Indien nodig zullen inspecties op locatie bij de netbeheerders worden uitgevoerd.

5.3.4 Mogelijke sancties

De wet voorziet voor de overtreding van art. 6, tweede lid, art. 10, eerste lid, art. 13, eerste lid en art 15 zowel in een sanctie met een bestraffend karakter (boete) als een sanctie met een herstellend karakter (bestuursdwang en last onder dwangsom). Agentschap Telecom kan de netbeheerder bij overtreding een boete (van maximaal 100.000 Euro) of een last onder dwangsom opleggen.

Voor art. 17, derde lid en artikel 18, derde lid kunnen worden gesanctioneerd met een bestuurlijke van maximaal 100.000 Euro.

5.4 Alle doelgroepen

De volgende paragrafen bevatten artikelen uit de wet die niet specifiek voor een doelgroep van toepassing zijn.

5.4.1 Calamiteitenregeling

Art. 21, tweede lid: 2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld over de situatie dat vanwege de door een calamiteit geboden spoed niet aan artikel 2, eerste en derde lid, kan worden voldaan dan wel de in hoofdstuk 4 beschreven procedure kan worden gevolgd, waarbij voor zover nodig van dat artikel onderscheidenlijk de bepalingen van dat hoofdstuk kan worden afgeweken.

Artikel 7 Besluit informatie-uitwisseling ondergrondse netten

1. Indien als gevolg van een onverwachte gebeurtenis onverwijld graafwerkzaamheden noodzakelijk zijn om persoonlijk letsel of grote schade te voorkomen zijn de artikelen 2, 8 en 13 niet van toepassing.

2. De grondroerder verricht de graafwerkzaamheden op zorgvuldige wijze, rekening houdend met de urgentie van de werkzaamheden.

3. De grondroerder doet voorafgaand aan de graafwerkzaamheden melding daarvan aan de Dienst.

(4. De Dienst verstrekt onverwijld aan de grondroerder de contactgegevens van de beheerders van netten die op de graaflocatie zijn gelegen en informatie over de functie van deze netten.)

5. De grondroerder wint voor zover mogelijk bij de relevante beheerders informatie in over de precieze ligging van netten op de graaflocatie.

6. De beheerder van een net met een gevaarlijke inhoud zorgt dat hij permanent telefonisch bereikbaar is.

7. De opdrachtgever meldt toepassing van het eerste lid onder opgaaf van redenen uiterlijk de volgende werkdag bij Onze Minister.

Doel

In geval van calamiteiten of storingen aan een net, zal er vaak gegraven moeten worden waarbij sprake is van een spoedeisend karakter. Hierbij kan de standaardprocedure zoals die in de wet is geregeld, niet worden gevolgd. Gezien het spoedeisende karakter is er onvoldoende tijd beschikbaar om te wachten op de gebiedsinformatie. Dit artikel heeft als doel om de werkwijze in voorkomende situaties vast te stellen.

Ernst van niet naleving

Dit artikel heeft twee mogelijke effecten bij niet naleving. Het eerste effect is het onzorgvuldig graven bij calamiteiten waardoor het risico bestaat dat de calamiteit nog groter wordt. Het tweede mogelijke effect is het `gebruiken` van dit artikel voor situaties waar geen sprake is van een calamiteit maar om andere redenen sprake kan zijn van een spoedeisend karakter.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

Op dit artikel is geen risicoanalyse op naleving uitgevoerd. De naleving van deze regeling krijgt een hoge prioriteit. Toezicht wordt gehouden op basis van de verplichte melding zoals benoemd in artikel 7.

5.4.2 Hoe wordt de overtreding vastgesteld?

Overtredingen van dit artikel wordt vastgesteld aan de hand van controles naar aanleiding van de melding en de opgaaf van redenen door de opdrachtgever.

5.4.3 Mogelijk sancties

De wet voorziet voor de overtreding van dit artikel zowel in een sanctie met een bestraffend karakter (boete) als een sanctie met een herstellend karakter (bestuursdwang en last onder dwangsom). Agentschap Telecom kan bij overtreding een boete (van maximaal 100.000 Euro) of een last onder dwangsom opleggen.

5.4.4 De opdrachtgever, beheerder van een net of grondroerder werkt niet mee aan een onderzoek van de toezichthouder

Art. 24 en 25 en art. 5:20 AwB 1. Een ieder is verplicht aan een toezichthouder binnen de door hem gestelde redelijke termijn alle medewerking te verlenen die deze redelijkerwijs kan vorderen bij de uitoefening van zijn bevoegdheden.

2.

Zij die uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift verplicht zijn tot geheimhouding, kunnen het verlenen van medewerking weigeren, voor zover dit uit hun geheimhoudingsplicht voortvloeit.

Doel

Het doel van artikel 24 en 25 uit de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten en artikel 5:20 uit de Algemene wet bestuursrecht is dat een opdrachtgever, beheerder van een net of grondroerder alle medewerking dient te verlenen aan het onderzoek door de toezichthouder. Hieronder vallen ondermeer de bevoegdheden genoemd in artikel 5:15 Awb en verder. Te denken valt aan het betreden van de graaflocatie, het vorderen van inlichtingen bij verschillende personen, het vorderen van identiteitsbewijzen, het vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden en het onderzoek van zaken en vervoermiddelen. De toezichthouder stelt zonodig een redelijke termijn, waarbinnen de opdrachtgever of grondroerder aan de medewerking dient te voldoen. De toezichthouder vordert bij de uitoefening van zijn taken niet meer dan redelijkerwijs nodig is om een zorgvuldig onderzoek naar de naleving af te kunnen ronden.

Ernst van niet naleving

Het overtreden van de artikelen is ernstig, aangezien door het belemmeren van het werk van de toezichthouder geen zorgvuldig onderzoek kan plaatsvinden naar bijvoorbeeld zorgvuldig graven of zorgvuldig opdrachtgeven. De naleving van de wettelijke verplichtingen kan daarmee ernstig worden ondermijnd. De hoogte van de sanctie zal afhangen van de mate waarin de toezichthouder wordt tegengewerkt, of de aard van de informatie die niet of te incompleet wordt aangeleverd.

Prioriteit en intensiteit van het Toezicht

De genoemde artikelen zijn geen zelfstandig toezichtsartikelen maar opgesloten in het uitvoeren van toezicht.

De toezichthouder dient bij informatievergaring realistische eisen te stellen. Bij voorkeur dient niet meer informatie of medewerking te worden gevraagd van de opdrachtgever of grondroerder, dan noodzakelijk is om het onderzoek goed af te ronden. Een goede omgang met deze praktijk bevordert de medewerking van de opdrachtgever, beheerder van een net en grondroerder.

Wordt desondanks niet meewerkt dan zal toch vrij stevig dienen te worden opgetreden.

5.4.5 Hoe wordt de overtreding vastgesteld?

De overtreding kan in alle stadia van het onderzoek naar de naleving van artikelen van de Grondroedersregeling aan het licht komen. Het kan gaan om onderzoek op kantoor (desktop research) van de toezichthouder, waarbij hij schriftelijk informatie vordert. Als die niet wordt overlegd levert dat een overtreding op. Het kan ook zijn dat de toezichthouder bij een fysieke controle op de graaflocatie niet de gewenste toegang krijgt tot delen van de graaflocatie of anderszins wordt tegengewerkt. Ook dit levert een overtreding op.

5.4.6 Mogelijk sancties

De keuze voor een standaard bedrag is bij deze overtreding niet goed mogelijk, aangezien de sanctie en de hoogte daarvan afhangt van de mate waarin geen medewerking wordt verleend. In de meeste gevallen worden inlichtingen mondeling gevorderd. Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven zal er een schriftelijke vordering tot inlichtingen worden gegeven. Pas als hieraan evenmin wordt voldaan zal er een last onder dwangsom worden opgelegd om af te dwingen dat alsnog tot informatieverstrekking wordt overgegaan binnen een redelijke termijn. In het uiterste geval, bij ernstig verwijtbaar handelen van de grondroerder of opdrachtgever kan ook een boete worden opgelegd.